



Oficina  
Internacional  
del Trabajo

# Promoción del trabajo decente para los trabajadores rurales en la base de la cadena de suministro

**TRABAJO DECENTE EN LA ECONOMÍA RURAL**  
**NOTAS DE ORIENTACIÓN DE POLÍTICAS**

Las cadenas de suministro influyen en la estructura de los mercados de trabajo y en la transformación productiva, el comercio y el empleo. En la economía rural, son importantes para el desarrollo económico y la promoción del trabajo decente, en particular porque los trabajadores rurales suelen encontrarse en la base de la cadena. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) desempeña un papel activo en los esfuerzos por llegar a una situación en que los trabajadores rurales tengan una participación efectiva y beneficiosa en las cadenas de suministro, fomentando tanto la mejora económica como social y velando al mismo tiempo por la buena gobernanza y el respeto de los derechos fundamentales.



## 1. Fundamento y justificación

Las cadenas de suministro están adquiriendo una importancia creciente,<sup>1</sup> incluso en sectores predominantemente rurales como la agricultura, la pesca, el turismo y la minería.<sup>2</sup> Muchas zonas rurales guardan estrechos vínculos con la economía local, nacional y mundial a través de las cadenas de suministro, ya que millones de trabajadores rurales participan en dichas cadenas sea a través del empleo formal o del trabajo informal, incluidas las formas atípicas de empleo.<sup>3</sup> Las cadenas de suministro están provocando cambios en la estructura de los mercados de trabajo en todo el mundo, en la división internacional del trabajo y en los flujos comerciales entre países.<sup>4</sup> La creación de oportunidades de trabajo decente y la promoción de la participación y representación de los trabajadores rurales en las cadenas de suministro pueden ayudar a desarrollar economías rurales sostenibles, incluyentes y prósperas.

Las cadenas de suministro pueden afectar positivamente el desempeño y la productividad a través de la creación y crecimiento de las empresas y el empleo<sup>5</sup> y la difusión de conocimientos y tecnologías productivas entre las economías en diferentes fases de desarrollo.<sup>6</sup> También pueden propiciar las oportunidades de empleo para las mujeres, los migrantes y los jóvenes en las zonas rurales.<sup>7</sup> Asimismo, pueden ser una importante vía a través de la cual los países en desarrollo fortalezcan la capacidad productiva y las empresas locales obtengan la parte que les corresponda del valor

añadido. Esto es importante para asegurar la sostenibilidad de la producción y a la vez una economía rural próspera. No obstante, al mismo tiempo preocupan las implicaciones que tiene el crecimiento de las cadenas de suministro para la cantidad, calidad y distribución del empleo y los ingresos.<sup>8</sup>

A pesar de que en cualquier nivel de la cadena de suministro las condiciones de trabajo pueden ser deficientes, las peores condiciones de trabajo suelen encontrarse en el nivel de la producción, que también es el nivel en que normalmente participan los trabajadores rurales.<sup>9</sup> Se observa una creciente tendencia a recurrir a trabajadores ocasionales o temporales y a subcontratistas cuyos trabajadores afrontan mayores déficits de trabajo decente.<sup>10</sup> Los representantes de los trabajadores rurales carecen de la influencia y organización necesarias para participar en los procesos de negociación colectiva y diálogo social<sup>11</sup> a fin de mejorar las condiciones de trabajo, en especial cuando sus representados intervienen en la cadena de suministro como trabajadores ocasionales, temporales o subcontratados.<sup>12</sup> Por lo tanto, la cuestión clave no sólo es si las cadenas de suministro tienen un impacto positivo en el empleo y la productividad, sino también el hecho que trabajadores que participan en tales cadenas de suministro gozan de un trabajo decente.<sup>13</sup>

En otras palabras, la consideración de política más importante es asegurar que la participación de los trabajadores rurales en las cadenas de suministro contribuya al progreso económico y social. El progreso económico guarda relación con el paso a una actividad de mayor valor añadido, mientras que el progreso social es consecuencia de la mejora de las condiciones de trabajo. El progreso social no necesariamente se da con la mejora económica; por tanto, al preparar intervenciones en la economía rural, si se pretende que tengan repercusión hay que velar por que el progreso social acompañe al progreso económico.

Habida cuenta de que la mayoría de los trabajadores pobres viven en las zonas rurales, la participación efectiva de los

1 “Las cadenas de suministro mundiales coordinadas por empresas multinacionales representan el 80 por ciento del comercio mundial. No obstante, también se estima que la contribución de las empresas locales es muy significativa (oscilando entre el 40 y el 50 por ciento de las exportaciones de valor añadido)”, de acuerdo con UNCTAD/OCDE/OMC: *Implications of global value chains for trade, investment, development and jobs*, pág.5; documento preparado para la Cumbre de Líderes del G-20, San Petersburgo, septiembre de 2013. La OIT estima que más de uno de cada cinco empleos están relacionados con las cadenas de suministro mundiales; véase OIT: *Perspectivas sociales y del empleo en el mundo. Tendencias 2015*, Ginebra, OIT, 2015, pág. 132. Además, las cadenas de suministro locales son de suma importancia para los medios de vida de los segmentos pobres del mercado.

2 OIT: *Orden del día de la Conferencia Internacional del Trabajo (reunión de 2015 y reuniones posteriores)*, Consejo de Administración, 319.ª reunión, Ginebra, octubre de 2013, GB.319/INS/2.

3 OIT: *Esfera de importancia decisiva: Promoción del trabajo decente en la economía rural*, Consejo de Administración, 322.ª reunión, Ginebra, octubre de 2014, GB.322/POL/2, pág. 2.

4 OIT: *Orden del día de la Conferencia Internacional del Trabajo (reunión de 2015 y reuniones posteriores)*, Consejo de Administración, 319.ª reunión, Ginebra, octubre de 2013, GB.319/INS/2, pág. 7.

5 “Los ingresos por flujos comerciales en las cadenas de suministro mundiales se multiplicaron por dos entre 1995 y 2009: en el caso de China se multiplicaron por seis; en el de la India, por cinco, y en el del Brasil, por tres”— véase UNCTAD/OCDE/OMC: *Implications of global value chains for trade, investment, development and jobs*; documento preparado para la Cumbre de Líderes del G-20, San Petersburgo, septiembre de 2013, pág.5.

6 Las economías en desarrollo con el más rápido crecimiento de la participación en las cadenas de suministro mundiales tienen una tasa de crecimiento del PIB per cápita del 2 por ciento superior a la media— véase UNCTAD/OCDE/WTO: *Implications of global value chains for trade, investment, development and jobs*; documento preparado para la Cumbre de Líderes del G-20, San Petersburgo, septiembre de 2013, pág.5. Véase también UNCTAD: *World Investment Report 2013: Global value chains: Investment and trade for development*, Nueva York y Ginebra, 2013, pág. 157.

7 El empleo de mujeres en la agricultura varía considerablemente en función del tipo de producción y la división de género del trabajo en los distintos países — véase UNCTAD: *World Investment Report 2013: Global value chains: Investment and trade for development*, pág. 157.

8 *Ibid.* Véase también G. Gereffi, P. Psilos y K. Fernández-Stark: *Skills for Upgrading: Workforce Development and Global Value Chains in Developing Countries*, Durham, North Carolina, Universidad de Duke, Centro sobre Globalización, Gobernanza y Competitividad, 2011.

9 UNCTAD: *World Investment Report 2013: Global value-chains: Investment and trade for development*, pág. 157.

10 S. Barrientos, G. Gereffi y A. Rossi: “Economic and social upgrading in global production networks: A new paradigm for a changing world, en *International Labour Review*, Vol. 150, Núms. 3-4, 2011.

11 L. Riisgaard y N. Hammer: “Prospects for labour in global value chains: Labour standards in the cut flower and banana industries”, en *British Journal of Industrial Relations*, Vol. 49, Núm. 1, págs. 168 a 90, 2011.

12 R. Kaplinsky: *Globalization, Poverty and Inequality: Between a Rock and a Hard Place*, Cambridge, Polity, 2005.

13 *Ibid.*

# Promoción del trabajo decente para los trabajadores rurales en la base de la cadena de suministro

trabajadores rurales en las cadenas de suministro puede crear significativas oportunidades para reducir la pobreza.<sup>14</sup>

La vinculación de los trabajadores rurales con las cadenas de suministro tiene el potencial de ayudar a la transición de una producción de subsistencia a una producción orientada al mercado que genere un incremento de los ingresos y cree incentivos para invertir en la economía rural, con el consiguiente efecto positivo para la productividad, el rendimiento y otros sectores rurales.<sup>15</sup> El desafío en

materia de política es, así pues, beneficiarse de los logros de la participación en la cadena de suministro para generar crecimiento y empleo productivo, velando al mismo tiempo por la aplicación de las normas internacionales del trabajo y la realización del trabajo decente. La presente nota de orientación de políticas tiene por objeto facilitar una mejor comprensión de la forma en que la participación en las cadenas de suministro puede ayudar a las economías y comunidades nacionales y locales a crecer de un modo sostenible e incluyente, promover más y mejores empleos y contribuir a lograr el trabajo decente para todos.

## 2. Campo de aplicación y definiciones

El término cadena de suministro alude a la coordinación de toda la gama de actividades así como el trabajo requerido para ejecutarlas que conlleva llevar un producto o servicio desde su concepción y diseño, mediante las aportaciones en las diferentes fases de producción, hasta su distribución al consumidor final. El término conexo de cadena de valor se utiliza para subrayar el valor relativo de estas actividades,<sup>16</sup> y a menudo se emplea con una connotación de desarrollo cuando se aplica a la productividad, crecimiento y creación de empleo en el sistema de mercado.<sup>17</sup> La presente nota de orientación de políticas se centra más extensamente en las cadenas de suministro, pero también proporciona ejemplos concretos de programas y proyectos que adoptan un enfoque de cadena de valor. La perspectiva de la cadena de suministro es útil para comprender: i) cómo se rige la cadena de suministro, en particular la función de las empresas líderes con capacidad de coordinar las actividades de la cadena,<sup>18</sup> las formas de coordinación y las asimetrías de poder; ii) la situación de la legislación laboral y otras legislaciones pertinentes; iii) las relaciones entre los representantes de los empleadores y los trabajadores; iv) las etapas de la generación y recuperación de valor; y v) los actores, reglas y obstáculos que afectan la participación del proveedor rural y la promoción del trabajo decente.

Las empresas multinacionales, cuya sede generalmente está situada en países desarrollados pero que cada día es más frecuente que se instalen en economías emergentes, se dirigen cada vez más a los proveedores rurales para realizar sus compras. Éstos deben cumplir los niveles de calidad que exigen sus compradores, las especificidades de los productos y los requisitos de suministro, como las entregas de pedidos “justo a tiempo”.<sup>19</sup> Las empresas de ámbito mundial pueden coordinar las cadenas de suministro como un medio para desarrollar sistemas de producción más rentables, mejorar su competitividad y ampliar sus mercados. Este abastecimiento mundial se consigue con la intensificación de la globalización mediante una mayor liberalización comercial, las nuevas tecnologías de la información y unos modelos de transporte más eficaces.

Con frecuencia las empresas multinacionales son las empresas principales en las cadenas de suministro, y gracias a sus inversiones tienen el potencial de mejorar sustancialmente las condiciones de trabajo y de vida de los millones de personas en todo el mundo relacionadas con sus cadenas de suministro. En algunos casos, las empresas ponen en práctica estrategias de responsabilidad social e iniciativas privadas para responder a la presión y las expectativas crecientes de que aborden las cuestiones laborales a través de sus cadenas de suministro, incluso a nivel de sus socios comerciales y proveedores. Esas iniciativas privadas voluntarias pueden ayudar a mejorar la salud y la seguridad de los trabajadores, las instalaciones y el almacenamiento.<sup>20</sup> Sin embargo, “muchas empresas se esfuerzan por conseguir un equilibrio entre un compromiso con unas condiciones de trabajo éticas en la

<sup>14</sup> OIT: *Tendencias mundiales del empleo 2012: Prevenir una crisis mayor del empleo*, Ginebra, 2012. Las personas empleadas que viven por debajo del umbral internacional de pobreza de 1,25 dólares de los Estados Unidos diarios se consideran “trabajadores pobres”. La pobreza de los trabajadores viene determinada convencionalmente en función del consumo familiar. Esto significa que las transferencias privadas o públicas, que afectan al consumo familiar, también influyen en la pobreza de los trabajadores.

<sup>15</sup> OIT: “Investing in food security as a driver for better jobs”, en *World of Work Report 2011: Making markets work for jobs*, Ginebra, 2011.

<sup>16</sup> G. Gereffi, J. Humphrey, R. Kaplinsky y T. Sturgeon: “Introduction: Globalisation, Value Chains and Development”, en *IDS Bulletin*, Vol. 32(3), 2001, pág. 3.

<sup>17</sup> OIT: *A rough guide to value chain development: How to create employment and improve working conditions in targeted sectors*, Ginebra, 2015, pág. 4.

<sup>18</sup> G. Gereffi, J. Humphrey y T. Sturgeon: “The governance of global value chains”, en *Review of International Political Economy*, Vol.12, núm. 1, 2005, págs. 78 a 104.

<sup>19</sup> C. Dolan y J. Humphrey: “Changing governance patterns in the trade in fresh vegetables between Africa and the United Kingdom”, en *Environment and Planning A*, Vol. 35, Núm. 3, 2004, págs. 491 a 509.

<sup>20</sup> UNCTAD: *World Investment Report 2013: Global value chains: Investment and trade for development*, Ginebra, 2013, pág. 157.

## Promoción del trabajo decente para los trabajadores rurales en la base de la cadena de suministro

gestión de múltiples asociados en la cadena (de suministro) y seguir siendo competitivas en el proceso”,<sup>20</sup> y en general la responsabilidad social empresarial por sí sola resulta insuficiente para abordar los desafíos de trabajo decente relacionados con las cadenas de suministro.<sup>21</sup>

A menudo, el valor generado en una cadena de suministro no beneficia a los países en desarrollo sino más bien a las empresas principales. Los compradores internacionales pueden exigir que se asegure que sus proveedores cumplen las normas relativas a los productos, lo que incrementa los costos de abastecimiento sin que los precios más altos sean una garantía. Esas normas no necesariamente incluyen los derechos laborales, y los trabajadores pueden sufrir déficits de trabajo decente, en particular en las situaciones en que los gobiernos no tienen la capacidad adecuada para reglamentar y hacer cumplir las condiciones de trabajo.<sup>22</sup> Otra preocupación es el hecho de que las economías rurales pueden depender de las tecnologías de las empresas multinacionales, y entonces –debido a las fluctuaciones en la demanda de productos o servicios– los trabajadores marginales pueden ser despedidos. Esto se agrava por los desfases que se producen entre las fluctuaciones, con consecuencias negativas para los proveedores en un eslabón más bajo de la cadena, un fenómeno que suele denominarse “efecto látigo”.<sup>23</sup>

Es necesario tener en cuenta el progreso económico y social para asegurar que las mejoras en la productividad y el valor añadido vayan acompañadas de unas mejores condiciones de trabajo. Dependiendo de los productos que se suministren –y de cómo, cuándo y dónde se produzcan–, las normas de calidad pueden ser un trampolín para ayudar a mejorar las condiciones de trabajo de

los trabajadores rurales.<sup>24</sup> A fin de ayudar a mejorar los resultados en materia de políticas, es preciso adquirir un mejor conocimiento de las modalidades de trabajo y las oportunidades de empleo que pueden generar las cadenas de suministro en las economías rurales, así como de los correspondientes desafíos en materia de trabajo decente en cada sector (incluidos los obstáculos a la participación efectiva y provechosa en las cadenas de suministro para los países en desarrollo). El uso del análisis de las cadenas de suministro como herramienta de política puede ayudar a identificar los puntos de apoyo fundamentales para los mandantes tripartitos, si bien reconociendo que las cadenas de suministro pueden variar mucho entre sectores y contextos nacionales. Las políticas deberían centrarse en mejorar las estadísticas y mediciones del impacto de las cadenas de suministro rurales en el trabajo decente.

Al mismo tiempo, para ayudar a mejorar las condiciones de trabajo de los trabajadores que participan en las cadenas de suministro es fundamental un entorno empresarial propicio. Con miras a fortalecer el poder de negociación de los pequeños agricultores y trabajadores, mejorar sus derechos y su representación y ayudar a satisfacer las demandas de calidad y volumen de los compradores, puede prestarse apoyo a las cooperativas y otras organizaciones representativas, como las organizaciones de agricultores. Las mejoras, particularmente en infraestructura, pueden ayudar las economías rurales a conectarse con las cadenas de suministro. Un mayor impulso de la formación también puede servir para que los pequeños agricultores y sus organizaciones puedan integrarse mejor en la economía mundial. Cualquier política que conlleve inversiones significativas en las economías rurales también debe velar por que se establezcan y cumplan los criterios de progreso social.

### 3. Enfoque de la OIT

Los esfuerzos de la OIT por promover el trabajo decente en las economías rurales siguen un doble enfoque: el fomento del acceso a las cadenas de suministro y los mercados, y la promoción del trabajo decente para los trabajadores rurales que ya están contratados. Ambos se centran en iniciativas de gobernanza de arriba abajo y en estrategias de progreso de abajo arriba para mejorar el acceso a los mercados mundial, nacional y local y las vinculaciones con ellos, asegurando al mismo tiempo unas mejores condiciones de trabajo, unos mejores salarios y los derechos en el trabajo.

La OIT ha respaldado el desarrollo y mejora de las cadenas de suministro por medio de diversas iniciativas y estrategias basadas en sus competencias fundamentales. No se centra exclusivamente en las políticas destinadas a incrementar el empleo y los ingresos, sino también en las que tratan de mejorar la calidad del empleo, destacando la importancia de que el progreso social y el económico vayan estrechamente unidos. Si bien la participación en la cadena de suministro puede propiciar un incremento del empleo y el crecimiento del PIB per cápita, las condiciones de trabajo pueden ser deficientes; en consecuencia, es preciso adoptar las políticas pertinentes.

<sup>21</sup> Foro Económico Mundial: *Beyond Supply Chains*, Ginebra, 2015. [http://www3.weforum.org/docs/WEFUSA\\_BeyondSupplyChains\\_Report2015.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEFUSA_BeyondSupplyChains_Report2015.pdf) [consultado el 5 de junio de 2015].

<sup>22</sup> R. Locke: *The promise and limits of private power*, Cambridge, Cambridge University Press, 2013.

<sup>23</sup> M. Levi et al.: *Aligning Rights and Interests: Why, When and How to Uphold Labor Standards*, Washington, DC, 2013.

<sup>24</sup> OIT: “Investing in food security as a driver for better jobs”, en *World of Work Report 2011: Making markets work for jobs*, Ginebra, 2011, pág. 159.

<sup>25</sup> Adaptado de OIT: *Orden del día de la Conferencia Internacional del Trabajo (reunión de 2015 y reuniones posteriores)*, GB.319/INS/2, Consejo de Administración, 319.ª reunión, Ginebra, 16-31 de octubre de 2013.

## Promoción del trabajo decente para los trabajadores rurales en la base de la cadena de suministro

Las políticas centradas en mejorar la cadena de suministro o las actividades, primero deben ir acompañadas de un análisis detallado de la red y los actores involucrados, dando prioridad a establecer un entorno empresarial propicio y una reglamentación nacional sólida. El enfoque de la OIT necesita tomar en consideración toda la cadena de suministro de un sector y tener en cuenta que los cambios en un extremo de la cadena pueden repercutir sobre el otro extremo. Ese enfoque ayuda a identificar las limitaciones y a localizar dónde las condiciones de trabajo que no se ajustan a la norma –en la cadena y en la red de apoyo– pueden estar obstaculizando el desempeño general.

El enfoque dual de la OIT incluye, por ejemplo, la promoción de la Declaración tripartita de principios sobre las empresas multinacionales y la política social (Declaración sobre las Empresas Multinacionales). La Declaración es la herramienta fundamental de la OIT para promover los principios y las normas de trabajo en el mundo empresarial. Refrendada por los gobiernos y las organizaciones de empleadores y de trabajadores, contiene recomendaciones para las empresas multinacionales y los mandantes en relación con el empleo, la formación, las condiciones de trabajo y de vida, y las relaciones industriales. Incluye asimismo recomendaciones para establecer mecanismos de diálogo social destinados a fomentar los vínculos entre el agricultor y el mercado para garantizar el progreso económico y social. En particular, la Declaración sobre las Empresas Multinacionales puede contribuir a que las empresas ejerzan influencia sobre los proveedores para que respeten las normas internacionales del trabajo. Al mismo tiempo, la OIT reconoce que las iniciativas voluntarias no son ningún sustituto de una reglamentación eficaz, y las empresas no deberían usar sus iniciativas voluntarias para soslayar el cumplimiento de la legislación nacional, mientras que los gobiernos no tendrían que aplicarla para instar a las empresas a cumplir una parte de su mandato.<sup>26</sup>

La OIT respalda las instituciones públicas y privadas potenciando su pertinencia en las cadenas de suministro y asistiéndolas en la mejora de las oportunidades. Concentra sus esfuerzos en las cadenas de suministro con más posibilidades de incrementar el empleo y/o con más necesidad de mejorar las condiciones de trabajo, y lo hace a través del análisis de los sistemas de mercado, como la iniciativa “Conseguir que los mercados funcionen para los pobres”, que aprovecha el dinamismo del sistema de mercado e identifica y apunta a los mercados de mayor importancia para los pobres. La OIT también interviene para impulsar mejoras que tengan las mayores y más duraderas repercusiones en la reducción de la pobreza. Además, la labor de la OIT en términos de promoción de los servicios de desarrollo empresarial en las economías rurales ha contribuido a fortalecer las empresas locales, vencer los obstáculos a la participación en la cadena de suministro y mejorar las competencias profesionales y la formación técnica. Los análisis de la cadena de suministro se utilizan para comprender el funcionamiento potencial, los desafíos y las cuestiones relacionadas con el empleo en los sectores rurales y la economía rural. El marco de desarrollo de la cadena de valor, por ejemplo, orienta y guía iniciativas de gran impacto y sostenibles centradas en mejorar la productividad, competitividad, iniciativa empresarial y crecimiento de las pequeñas y medianas empresas (PYME) en la economía rural. El marco de desarrollo está destinado a analizar las cadenas y subsanar las deficiencias identificadas para contribuir a su desarrollo y mejora.

La ventaja comparativa y el valor añadido de la OIT a la hora de abordar las oportunidades y desafíos en las cadenas de suministro son tanto su capacidad de promover iniciativas de gobernanza a nivel mundial por medio del Programa de Trabajo Decente y las normas internacionales del trabajo, como sus conocimientos técnicos en la promoción de estrategias de mejora. Su participación tiene lugar en diversos puntos a lo largo de la cadena y entre sectores, velando por que todos los interlocutores sociales intervengan en el diálogo para lograr el trabajo decente. En particular, el diálogo social ayuda a mejorar la transparencia en las cadenas de suministro de modo que puedan reconocerse las estrategias de los mandantes.<sup>27</sup> El tripartismo y los mecanismos de diálogo social pueden ayudar a asegurar que todos los actores de la cadena de suministro – desde la producción hasta el consumo – se beneficien de su participación, que es particularmente importante si se tiene en cuenta que las cadenas de suministro conciernen a múltiples partes interesadas y su carácter intersectorial.

<sup>26</sup> L. Pegler y P. Knorringer: “Integrating labour issues in global value chain analysis. Exploring implications for labour research and unions”, en V. Schmidt (ed.): *Trade union responses to globalization*, Ginebra, OIT, 2007, págs. 35 a 49.

<sup>27</sup> Por ejemplo, mediante reuniones sectoriales como la Reunión tripartita sobre los efectos de las cadenas mundiales de alimentación en el empleo, de 2007.

## Promoción del trabajo decente para los trabajadores rurales en la base de la cadena de suministro

La OIT fomenta la colaboración entre los sindicatos sectoriales, las organizaciones de empleadores, las Federaciones Sindicales Internacionales, los gobiernos, los proveedores locales y las organizaciones de la sociedad civil. Asimismo, promueve el diálogo social allí donde no existe ningún órgano representativo, algo frecuente en la economía rural. El diálogo social puede establecer una relación genuina entre el productor y el consumidor, mejorando la información sobre el mercado y creando incentivos para los actores situados a lo largo de la cadena de suministro con objeto de ayudar a salir de las condiciones de trabajo deficientes. El diálogo efectivo reduce los obstáculos y mejora la transparencia y trazabilidad, en particular para los trabajadores en el segundo y tercer niveles del abastecimiento. Asimismo, puede dar lugar a actividades de mayor valor añadido y a una mayor comprensión de la relación entre productividad y condiciones de trabajo decente, lo que puede ayudar a reducir la pobreza.

Las políticas que tienen en cuenta las cuestiones de género son imprescindibles. Las mujeres representan una considerable proporción de los trabajadores rurales<sup>28</sup> y tienen más probabilidades que los hombres de trabajar en cadenas de suministro.<sup>29</sup> Con frecuencia no tienen movilidad o acceso a bienes productivos, y en consecuencia se encuentran entre los grupos de población más vulnerables.<sup>30</sup> Asimismo, suelen ser más desfavorecidas que los hombres, ya que generalmente enfrentan obstáculos para acceder a la información y las tecnologías. A la hora de elaborar iniciativas y políticas, la OIT recurre a sus conocimientos especializados para asegurar la igualdad de género y asignar prioridad a la mujer en la educación, formación y apoyo crediticio.

Las normas internacionales del trabajo siguen siendo el mecanismo más antiguo, importante y singular de la OIT para promover el trabajo decente, incluso en las cadenas de suministro en la economía rural. Particularmente, los convenios fundamentales de la OIT son importantes por la legitimidad que les ha conferido la comunidad internacional. Establecen el fundamento de muchos códigos de conducta empresariales, la base de referencia de los acuerdos marco internacionales y el contenido de las normas certificables.<sup>31</sup>

Habida cuenta de que los convenios fundamentales de la OIT han sido ratificados por los mandantes tripartitos y se aplican en una amplia gama de contextos nacionales, son una herramienta útil para abordar las cuestiones laborales que involucran a múltiples actores en distintos eslabones de la cadena de suministro en diversos sectores.

Debido a la importancia creciente de la responsabilidad social empresarial y las iniciativas de coherencia política en las cadenas de suministro, es necesario que los gobiernos establezcan políticas que complementen esas normas.<sup>32</sup> Se han llevado a cabo algunas evaluaciones cuyas conclusiones señalan que para mejorar la vigilancia son fundamentales una mayor transparencia y capacidad, que son más eficaces si se refuerzan con la reglamentación gubernamental.<sup>33</sup> Se trata de un aspecto en el que la OIT, con su experiencia de apoyo al cumplimiento y armonización de las normas internacionales del trabajo en numerosos sectores, desempeña un importante papel, sobre todo en el fortalecimiento de la capacidad de sus mandantes para asegurar una inspección y reglamentación eficaces. Esto podría incluir la promoción del Convenio sobre la inspección del trabajo, 1947 (núm. 81) y el Convenio sobre la inspección del trabajo (agricultura), 1969 (núm. 129) a fin de velar por que las economías rurales, donde la comunicación y vigilancia suelen ser más difíciles, dispongan de mecanismos de inspección del trabajo. Esta cuestión adquiere cada vez más importancia porque las condiciones de trabajo decente están pasando a ser una condición previa para exportar a los mercados de numerosos países.<sup>34</sup>

La OIT colabora con otras instituciones internacionales –como otras organizaciones especializadas, fondos y programas de las Naciones Unidas, el Grupo del Banco Mundial e instituciones académicas– que reconocen las oportunidades y desafíos que presentan las cadenas de suministro a las condiciones de empleo.<sup>35</sup> Las normas internacionales del trabajo en las cadenas de suministro mundiales también se incluyeron en el orden del día de la cumbre de países del G-7 en junio de 2015.<sup>36</sup>

<sup>28</sup> OIT: *Promoción del empleo rural para reducir la pobreza*, Informe IV, CIT, 97.ª reunión, Ginebra, 2008.

<sup>29</sup> OIT: *World Economic and Social Outlook* (Ginebra, 2015).

<sup>30</sup> OIT: *Promoción del empleo rural para reducir la pobreza*, Informe IV, CIT, 97.ª reunión, Ginebra, 2008.

<sup>31</sup> Por ejemplo, el Código Básico de la Iniciativa de Comercio Ético del Reino Unido, que hace una referencia explícita a los convenios fundamentales de la OIT.

<sup>32</sup> El programa Better Work se centra primordialmente en el sector de la confección, que por lo general no está presente en la economía rural. Sin embargo, su enfoque es innovador a la hora de abordar las oportunidades y desafíos que presentan las cadenas de suministro mediante la colaboración con los fabricantes de las grandes marcas y la creación de una amplia red de inspección.

<sup>33</sup> G. Smith y D. Feldman: *Company codes of conduct and international standards: An analytical comparison*, Washington, DC, Banco Mundial/Corporación Financiera Internacional, 2003.

<sup>34</sup> Por ejemplo, en la industria del vestido de Camboya.

<sup>35</sup> En particular, la participación de la OIT en la red Capturing the Gains.

<sup>36</sup> Véase [http://www.bmz.de/g7/en/Entwicklungspolitische\\_Schwerpunkte/Menschenwuerdige\\_Arbeit/index.html](http://www.bmz.de/g7/en/Entwicklungspolitische_Schwerpunkte/Menschenwuerdige_Arbeit/index.html).

### 4. Experiencia de la OIT hasta el presente

La OIT organiza oportunidades de diálogo social entre los mandantes involucrados en las cadenas de suministro de sectores económicos específicos. Las conclusiones sobre “la promoción del empleo rural para reducir la pobreza” adoptadas en la 97.ª reunión de la CIT en 2008 señalan, por ejemplo, que el acceso a mercados, servicios y productos transparentes y competitivos, incluido a través de las cadenas de valor nacionales y mundiales, figura entre los elementos de particular importancia para facilitar la creación y desarrollo de empresas sostenibles en la economía rural.<sup>37</sup> En noviembre de 2011, el Consejo de Administración respaldó el enfoque estratégico para promover la seguridad alimentaria por medio del trabajo decente en sectores económicos cruciales de la cadena de suministro de alimentos mundial.<sup>38</sup> En la Conferencia Internacional del Trabajo de 2016, se celebrará una discusión general sobre el trabajo decente en las cadenas de suministro mundiales que pretende proporcionar orientaciones importantes a los gobiernos, empleadores y trabajadores para trabajar a nivel nacional y que ayude a encontrar fórmulas de apoyo de la OIT a sus mandantes para que aborden las oportunidades y desafíos en la promoción del trabajo decente en las cadenas de suministro mundiales. Las conclusiones de esta reunión de la Conferencia también podrán desempeñar un papel importante en la identificación de posibles ámbitos de trabajo interorganismos y actividades futuras de la Organización, incluidos la promoción efectiva de la Declaración sobre Empresas Multinacionales a los niveles mundial y nacional, la investigación, las necesidades de fortalecimiento de la capacidad y los resultados relacionados con las normas.<sup>39</sup>

La labor de la OIT relacionada con la cadena de valor se centra en los subsectores más pertinentes para la creación de empleo y la mejora de la calidad del empleo. El propósito de la Organización es abordar los sistemas e instituciones que pueden impulsar la competitividad y la creación de empleo

en sectores concretos mediante un enfoque de desarrollo de mercados. En la actualidad, 15 proyectos de cadenas de valor en la economía rural han identificado la creación de empleo y la mejora de la calidad del empleo como su objetivo principal.<sup>40</sup>

Un ejemplo reciente de proyecto de cadena de valor en la economía rural es el denominado “Oportunidades empresariales y servicios de apoyo empresarial” (BOSS), que la OIT está ejecutando entre 2011 y 2015 en Timor Leste. Su objetivo es contribuir directamente a impulsar el desarrollo económico y el empleo de calidad para las mujeres y hombres pobres, mientras que indirectamente se propone consolidar la paz y prevenir los conflictos. El proyecto trabaja para fortalecer la capacidad del Instituto de Apoyo Empresarial de Timor Leste a fin de prestar servicios eficaces de desarrollo empresarial al sector privado emergente de ese país, a la vez que utiliza un enfoque de sistemas de mercado con miras a abordar los principales factores que limitan los sectores de la horticultura, la ganadería y el turismo. Debido a la importancia de las actividades de subsistencia de baja productividad en la agricultura, en las que participa la mayoría de los habitantes de este país insular, la estrategia más viable y pertinente para el proyecto BOSS era centrarse en desarrollar sistemas de mercado para incrementar los ingresos de quienes estaban “trabajando intensamente, pero eran trabajadores pobres” como productores rurales por cuenta propia. Para ello, el proyecto BOSS aprendió que primero necesitaba identificar los problemas contextuales que afrontaban quienes vivían en la pobreza, y a continuación comprender y abordar las causas profundas por las que importantes sistemas de mercado tenían un rendimiento insuficiente. Durante la ejecución del proyecto se requirió utilizar métodos apropiados de medición para seguir, en tiempo real, si estaba incidiendo positivamente.<sup>41</sup>

<sup>37</sup> Véase párrafo 32.

<sup>38</sup> OIT: *Trabajo decente en la cadena mundial de suministro de alimentos: un enfoque sectorial*, Consejo de Administración, 312.ª reunión, Ginebra, noviembre de 2011, GB.312/POL/7.

<sup>39</sup> OIT: *Orden del día de la Conferencia Internacional del Trabajo (reunión de 2015 y reuniones posteriores)*, Consejo de Administración, 319.ª reunión, Ginebra, octubre de 2013, GB.319/INS/2.

<sup>40</sup> Estos países incluyen: Timor Leste, Myanmar (2), Egipto, Zambia (2), Mozambique, Sudáfrica, Perú (2), El Salvador, Afganistán, Zambia (con el ACNUR), India (con el ACNUR) y República Democrática del Congo.

<sup>41</sup> M. Ripley y A. Major: *The BOSS project in Timor-Leste: Thin Markets, thick impact?*, Ginebra, OIT, 2015.

## Promoción del trabajo decente para los trabajadores rurales en la base de la cadena de suministro

Entre otros proyectos de cadena de valor con grupos destinatarios activos en la economía rural figuran los siguientes:

- *Granos Andinos*, en el Perú: se trata de un programa conjunto de la OIT, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) que promueve el crecimiento favorable a los pobres en el sector de la producción de quinoa en el Perú, destinado en particular a los hombres y mujeres pequeños agricultores de la región de la Sierra que están desfavorecidos con respecto al acceso a los mercados y la disponibilidad de servicios;<sup>42</sup>
- *Roads to Jobs (Vías para la creación de empleo)*, en el Afganistán: consiste en un proyecto de tres años cuyo objeto es crear más y mejores empleos para los hogares rurales pobres y las personas con bajos ingresos en el norte del Afganistán. El proyecto aplica un enfoque sistémico para identificar los factores que limitan el rendimiento de cuatro cadenas de valor agrícolas seleccionadas: algodón, aves de corral, uva de mesa y pasas, y productos agrícolas;
- *Youth Employment through Local Economic Development (Empleo juvenil a través del desarrollo económico local)*, en Viet Nam: es un proyecto de dos años y medio que trabajó directamente con IKEA, un grupo de empresas multinacional que diseña y fabrica muebles, para aumentar la productividad y mejorar las condiciones de trabajo de los proveedores locales;<sup>43</sup>
- *Pro-poor Horticulture Value Chains (Cadenas de valor hortícola para los pobres)*, en Egipto: se trata de un programa conjunto de cuatro años integrado por la OIT, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para

el Desarrollo Industrial (ONUDI) y ONU-Mujeres, que promovió alianzas entre pequeños agricultores e inversores del sector privado con el fin de que los agricultores pudieran acceder a servicios empresariales y se integraran más en las cadenas de valor nacionales e internacionales.<sup>44</sup>

El objetivo del proyecto de *trabajo decente para la seguridad alimentaria (DW4FS)*, en Nusa Tenggara Timur –una de las provincias más pobres y aisladas de Indonesia–, es mejorar las cadenas de valor agroalimentario. Ejecutado en colaboración con el Ministerio de Desarrollo de Aldeas y Zonas Desfavorecidas de Indonesia y la FAO, aborda los desafíos en materia de trabajo decente a lo largo de cadenas de valor agrícola seleccionadas, con miras a incrementar su productividad y competitividad y mejorar los medios de vida y la seguridad alimentaria de los trabajadores y sus familias.

El propósito del programa *Promoción de Empresas Competitivas y Responsables (PECR)* es asistir a las empresas multinacionales en sus esfuerzos por ser menos contaminantes, más productivas y competitivas y proporcionar mejores empleos. Los módulos de formación del programa PECR impulsan esta transformación y ayudan a las empresas multinacionales a participar en las cadenas de suministro mundiales. En el Perú, por ejemplo, en 2014 se llevó a cabo con éxito un proyecto experimental orientado a mejorar la productividad y la salud y seguridad en el sector de la exportación agrícola.<sup>45</sup> Las 12 empresas participantes se beneficiaron cada una de una reducción de costos que osciló entre 400 y 11.000 dólares de los Estados Unidos; aumentaron la productividad (hasta el 43 por ciento); redujeron los accidentes (en un 20 por ciento); y disminuyeron el absentismo entre su personal (en un 20 por ciento).

<sup>42</sup> OIT: "OIT, FAO Y UNESCO realizaron con éxito el lanzamiento a nivel nacional del Programa Conjunto Granos Andinos", en [http://www.ilo.org/lima/sala-de-prensa/WCMS\\_379829/lang-es/index.htm](http://www.ilo.org/lima/sala-de-prensa/WCMS_379829/lang-es/index.htm) [consultado el 13 de agosto de 2015].

<sup>43</sup> OIT: *Case Study: Strengthening the rattan value chain in Quang Nam*, Hanoi, OIT, 2012.

<sup>44</sup> OIT: *Pro-Poor Horticulture Value Chains in Upper Egypt*, en [http://www.ilo.org/addisababa/technical-cooperation/WCMS\\_243802/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/addisababa/technical-cooperation/WCMS_243802/lang-en/index.htm) [consultado el 13 de agosto de 2015].

<sup>45</sup> OIT: *OIT lanza SCORE Perú: programa mundial de formación y asistencia técnica para PYMES*, OIT, 2014, en [http://www.ilo.org/lima/sala-de-prensa/WCMS\\_310664/lang-es/index.htm](http://www.ilo.org/lima/sala-de-prensa/WCMS_310664/lang-es/index.htm) [consultado el 4 de agosto de 2015].

## **5. Orientaciones prácticas y recursos**

La OIT tiene una larga trayectoria a la hora de impartir formación para el desarrollo empresarial a través de su Centro Internacional de Formación de Turín y, como tal, actúa como proveedor de formación sobre metodologías básicas relacionadas con el desarrollo de cadenas de valor para otras organizaciones internacionales y nacionales. La formación impartida incluye cursos sobre elaboración y ejecución de intervenciones y proyectos de desarrollo de cadenas de valor.

### **Declaraciones**

OIT. 2014. *Declaración tripartita de principios sobre las empresas multinacionales y la política social (Declaración sobre las Empresas Multinacionales)*, cuarta edición (Ginebra).

—. 2008. *Declaración de la OIT sobre la justicia social para una globalización equitativa* (Ginebra).

### **Herramientas**

Centro Internacional de Formación de Turín/OIT. 2012. *Value chain Development: Reaching Scale, Fostering Sustainability and Promoting Equity* (curso) (Turín).

—. 2013. *Enterprise Development through Value Chains and Business Services Markets: A Market development Approach to Pro-Poor Growth* (curso) (Turín).

Herr, M.L. y Muzira, T.J. 2009. *Desarrollo de cadenas de valor para el trabajo decente: Una guía para profesionales del desarrollo, funcionarios gubernamentales e iniciativas del sector privado* (Ginebra, OIT).

Majurin, E. 2014. *Start and Improve Your Business (SIYB) Implementation Guide*, Departamento de Empresas (Ginebra, OIT).

Mayoux, L. y Mackie, G. 2009. *Making the strongest links: A practical guide to mainstreaming gender analysis in value chain development* (Ginebra, OIT).

Nutz, N. y Sievers, M. 2015. *A rough guide to value chain development: How to create employment and improve working conditions in targeted sectors* (Ginebra, OIT).

OIT. 2009. *Gender Sensitive Value Chain Analysis (GSVCA) Guide*, Departamento de Creación de Empleos y Desarrollo de la Empresa (Ginebra).

—. 2014. *My.Coop Cómo Gestionar su Cooperativa Agrícola* (Turín).

—. 2015. *Guidelines for value chain selection: integrating economic, environmental, social and institutional criteria*, Departamento de Empresas (Ginebra).

### **Publicaciones**

OIT. 2011. *Child labour in the value chain of the shrimp industry in Thailand: Final report*, Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (Ginebra).

—. 2011. *ILO's approach to value chain development*, Departamento de Creación de Empleos y Desarrollo de la Empresa (Ginebra).

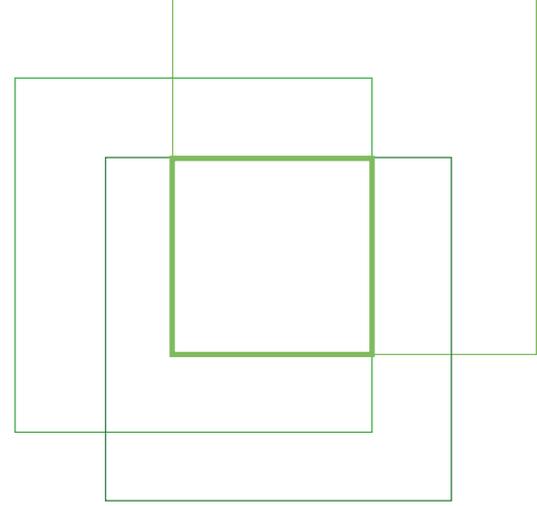
—. 2014. *Value chain development for green jobs in Asia: Methodological guide*, Vol. I (Bangkok).

—. 2015. *Dar una voz a los trabajadores rurales - Estudio General relativo a los instrumentos sobre el derecho de asociación y las organizaciones de trabajadores rurales*, Informe III (Parte 1B), CIT, 104.ª reunión, 2015 (Ginebra).

—. 2015. *World Economic Social Outlook: The changing nature of jobs*, Departamento de Investigaciones (Ginebra).



# Visión general de las notas de orientación de políticas sobre la promoción del trabajo decente en la economía rural



## **Apoyo al crecimiento agrícola incluyente para mejorar los medios de vida y la seguridad alimentaria**

- Trabajo decente para la seguridad alimentaria y los medios de vida resilientes
- Trabajo decente y productivo en la agricultura

## **Promoción de la diversificación económica e impulso de la transformación productiva para el empleo rural**

- Diversificación económica de la economía rural
- Promoción del trabajo decente para los trabajadores rurales en la base de la cadena de suministro
- El papel de las empresas multinacionales en la promoción del trabajo decente en las zonas rurales
- Transición a la formalidad en la economía rural informal
- El turismo sostenible: un catalizador del desarrollo socioeconómico inclusivo y la reducción de la pobreza en las zonas rurales

## **Promoción del acceso a los servicios, la protección y las inversiones intensivas en empleo**

- Facilitación del acceso a servicios de calidad para promover el crecimiento y el desarrollo social en la economía rural
- Extensión de la protección social a la economía rural
- Desarrollo de la economía rural por medio de la inclusión financiera: el papel del acceso a la financiación
- Inversiones intensivas en empleo destinadas a infraestructuras rurales para el desarrollo económico, la protección social y ambiental y el crecimiento incluyente

## **Afianzamiento de la sostenibilidad y aprovechamiento de los beneficios derivados de los recursos naturales**

- Transición justa hacia una economía rural resiliente y sostenible
- Trabajo decente en la silvicultura
- Aprovechamiento del potencial de las industrias extractivas
- Agua para una mejor subsistencia en los medios de vida rurales

## **Fomento de la participación de la población rural mediante la organización y la promoción de los derechos, las normas y el diálogo social**

- Los derechos en el trabajo en la economía rural
- Promoción del diálogo social en la economía rural
- Fortalecimiento del desarrollo local en las zonas rurales mediante cooperativas y otras empresas y organizaciones de la economía social y solidaria
- Trabajo decente para los pueblos indígenas y tribales en la economía rural
- Fomento de la autonomía de la mujer en la economía rural
- Trabajo decente para los jóvenes de las zonas rurales
- Promoción de políticas de migración laboral justas y eficaces en la agricultura y las zonas rurales

## **Mejorar la base de conocimientos del trabajo decente en la economía rural**

- Mejora de la base de conocimientos para respaldar la promoción del trabajo decente en las zonas rurales

**Para más información, visite nuestro sitio web: [www.ilo.org/rural](http://www.ilo.org/rural) o escribáanos a: [rural@ilo.org](mailto:rural@ilo.org)**

Copyright © Organización Internacional del Trabajo – Primera edición (2019)

Este documento forma parte de la cartera de notas de orientación sobre la promoción del trabajo decente en la economía rural [https://www.ilo.org/global/topics/economic-and-social-development/rural-development/WCMS\\_436225/lang-es/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/economic-and-social-development/rural-development/WCMS_436225/lang-es/index.htm)