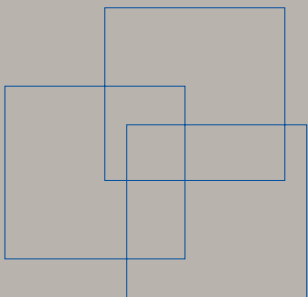




# Ενίσχυση του Συστήματος Διοίκησης Εργασίας και βελτίωση της ικανότητας απόδοσής του- Ελλάδα

Αποτελέσματα Προγράμματος Σεπτέμβριος 2016-  
Φεβρουάριος 2018



## Γενικό Πλαίσιο

Η ελληνική αγορά εργασίας έχει εκτεθεί στα αποτελέσματα μιας διαρθρωτικής χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης τα τελευταία χρόνια. Από τα μέσα του 2016, το ποσοστό ανεργίας εξακολουθούσε να υπερβαίνει το 23%, ενώ η χώρα επλήγη και από την προσφυγική κρίση. Επιπλέον, οι ανθρωπίνι πόροι στη Διοίκηση της Εργασίας είναι περιορισμένοι και μειώθηκαν σημαντικά κατά τη διάρκεια της κρίσης. Οι περικοπές από τον δημόσιο προϋπολογισμό οδήγησαν επίσης στη μείωση των ευκαιριών κατάρτισης των δημοσίων υπαλλήλων.

Σύμφωνα με τις αρχές της ΔΟΕ όπως ορίζονται στη Σύμβαση αριθ. 150 για τη Διοίκηση της Εργασίας, η οποία έχει επικυρωθεί από την Ελλάδα, η αποτελεσματική διοίκηση της εργασίας είναι ζωτικής σημασίας για τη χρηστή διακυβέρνηση και την οικονομική πρόοδο, ιδιαίτερα σε ένα πλαίσιο κρίσης. Συμβάλλει στη βελτίωση των συνθηκών εργασίας και στην υλοποίηση της αξιοπρεπούς εργασίας, ενώ συγχρόνως ενισχύει την απασχόληση και την παραγωγικότητα, συμβάλλοντας στη βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη.

Τον Ιούνιο του 2016, συμπληρωματικό Μνημόνιο Κατανόησης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος αναφέρει λεπτομερώς τις απαιτήσεις για την Ελληνική Κυβέρνηση ως προς την ενίσχυση της ικανότητας της Διοίκησης της Εργασίας.

Σε αυτό το πλαίσιο, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, μετά από αίτημα της Ελληνικής Κυβέρνησης, ζήτησε από τη ΔΟΕ εμπειρογνωμοσύνη στη Διοίκηση της Εργασίας προκειμένου να αναθεωρήσει το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο, τους ρόλους, τις ευθύνες και τα καθήκοντα του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΥΠΕΚΑΚΑ) να αναπτύξουν καλύτερα και να εφαρμόσουν πολιτικές και προγράμματα ανταποκρινόμενα στο νέο οικονομικό και κοινωνικό πλαίσιο και να αναπτύξουν περαιτέρω τις ικανότητες του ανθρώπινου δυναμικού ώστε να μπορέσουν να πραγματοποιήσουν τις αναγκαίες μεταρρυθμίσεις μέσω μιας τριμερούς διαδικασίας βασισμένης στην εγγενή τριμερή φύση της ΔΟΕ.

## Βασικά αποτελέσματα του έργου

- ✓ Μια Έκθεση Αξιολόγησης του Ελληνικού Συστήματος Διοίκησης της Εργασίας, συμπεριλαμβανομένων των Συστάσεων για βελτίωση, εκπονήθηκε και παρουσιάστηκε στους τριμερώς συμμετέχοντες,
- ✓ Μετά από αυτές τις Συστάσεις, ένα νέο Οργανόγραμμα του ΥΠΕΚΑΚΑ υιοθετήθηκε επίσημα με Προεδρικό Διάταγμα τον Νοέμβριο του 2017,
- ✓ Ένα Σχέδιο Δράσης για την ενίσχυση της συλλογής δεδομένων και την υποστήριξη πολιτικών που στηρίζονται σε τεκμηριωμένα στοιχεία στον τομέα των συλλογικών συμβάσεων / μισθών και των μη τυπικών μορφών απασχόλησης υιοθετήθηκε από το ΥΠΕΚΑΚΑ,
- ✓ Κατόπιν αιτήματος του ΥΠΕΚΑΚΑ, 2 βασικές δράσεις του Σχεδίου Δράσης υλοποιήθηκαν με άμεση υποστήριξη έργων. Μία από αυτές τις δράσεις ήταν η προετοιμασία ενός Δελτίου προτύπων, με έμφαση στις τάσεις της μη τυπικής απασχόλησης. Χάρη σε αυτή τη δράση, το πρώτο Δελτίο που περιείχε πληροφορίες σχετικά με τον κατώτατο μισθό στη χώρα δημιουργήθηκε τον Μάρτιο του 2018 από το ΥΠΕΚΑΚΑ,
- ✓ 25 συμμετέχοντες από το προσωπικό του ΥΠΕΚΑΚΑ εκπαιδεύτηκαν για να ενισχύσουν τις ικανότητές τους να αναλύουν τις πληροφορίες για την αγορά εργασίας και να υποστηρίζουν την αποτελεσματική και βάσει στοιχείων λήψη αποφάσεων,
- ✓ Η εμπειρογνωμοσύνη και οι καλές πρακτικές της ΕΕ σχετικά με τα συστήματα Διοίκησης της Εργασίας κοινοποιήθηκαν στο Υπουργείο Εργασίας και τους κοινωνικούς εταίρους σε διήμερο σεμινάριο που οργανώθηκε στην Αθήνα στις 18-19 Οκτωβρίου 2016.



## Αξιολόγηση της Διοίκησης Εργασίας και νέο Οργανόγραμμα του ΥΠΕΚΑΚΑ

Το έργο ξεκίνησε με αξιολόγηση του ελληνικού Συστήματος Διοίκησης της εργασίας. Στόχος αυτής της προσπάθειας ήταν να βοηθήσει την Κυβέρνηση να βελτιώσει την εφαρμογή των εργατικών νόμων και πολιτικών και να ενημερώσει τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις για να βοηθήσει το ΥΠΕΚΑΚΑ στην καλύτερη ευθυγράμμιση και εκτέλεση των καθηκόντων του σύμφωνα με τις διατάξεις του Μνημονίου Κατανόησης του Ιουνίου 2016 μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Ελληνικής Δημοκρατίας.

Η αξιολόγηση έδωσε πληροφορίες για την οργανωτική δομή, τις επιχειρησιακές διαδικασίες, την αναλυτική ικανότητα και τη διαχείριση και ανάπτυξη του Ανθρώπινου Δυναμικού του συστήματος Διοίκησης της Εργασίας.

Βάσει των πληροφοριών που συγκεντρώθηκαν μέσω της επισκόπησης γραφείου και των συνεντεύξεων με το ΥΠΕΚΑΚΑ, την ΕΕ και τους κοινωνικούς εταίρους, η αξιολόγηση ολοκληρώθηκε με μια σειρά Συστάσεων σχετικά με μια θεσμική αναδιοργάνωση, μια αναθεωρημένη κατανομή λειτουργιών και μέτρων για τη βελτίωση των διαδικασιών.

Το σχέδιο συμπερασμάτων της αξιολόγησης συζητήθηκε με το ΥΠΕΚΑΚΑ και την ΕΕ και στις 19 Μαΐου 2017 πραγματοποιήθηκε τριμερής συνάντηση για την παρουσίαση σε όλους τους συμμετέχοντες των συμπερασμάτων και των

συστάσεων.

Χρησιμοποιώντας τις πληροφορίες που παρέχονται στην Έκθεση, το ΥΠΕΚΑΚΑ ολοκλήρωσε την πρότασή του για το αναθεωρημένο Οργανόγραμμά του και το υπέβαλε στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Το Προεδρικό Διάταγμα που πρότεινε αυτή την αναδιοργάνωση υποβλήθηκε τότε στο Συμβούλιο της Επικρατείας προς έγκριση. Τέλος, το Προεδρικό Διάταγμα που εισήγαγε το νέο Οργανόγραμμα του ΥΠΕΚΑΚΑ δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως στις 6 Νοεμβρίου 2017 (ΠΔ 134/2017).

Αυτό το νέο Οργανόγραμμα αποτελεί ένα σημαντικό βήμα προς ένα πιο αποτελεσματικό σύστημα Διοίκησης της Εργασίας.



## Υποστήριξη καλύτερης συλλογής δεδομένων και λήψης αποτελεσματικών και τεκμηριωμένων αποφάσεων της Διεύθυνσης Συλλογικών Ρυθμίσεων

Ένα από τα κενά που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση της Διοίκησης Εργασίας ήταν η έλλειψη στοιχείων και ανάλυσης για την εκτίμηση του αντικτύπου των πολιτικών εργασίας, αποτρέποντας τη χάραξη πολιτικής βάσει στοιχείων.

Με βάση αυτό το εύρημα, το Υπουργείο Εργασίας ζήτησε από την ΔΟΕ να ενισχύσει τη μεθοδολογία συλλογής δεδομένων και την αποτελεσματική χρήση τους για τον καλύτερο σχεδιασμό των πολιτικών του ΥΠΕΚΑΚΑ, στο πλαίσιο της πρόσφατα αναδιαρθρωμένης Διεύθυνσης Συλλογικών Ρυθμίσεων.

Το έργο στήριξε το Υπουργείο στην εκπόνηση Σχεδίου Δράσης για την ενίσχυση της λειτουργίας της πρόσφατα αναδιαρθρωμένης Διεύθυνσης Συλλογικών Ρυθμίσεων και την επανεξέταση των τρόπων με τους οποίους η δουλειά του Τμήματος Προστασίας της Εργασίας και του Τμήματος Έρευνας και Τεκμηρίωσης Πολιτικών εργασίας υποστηρίζονται ως προς την ανάλυση και τα εμπειρικά στοιχεία σχετικά με τις συλλογικές συμβάσεις, τους κατώτατους μισθούς και το μέλλον της εργασίας, από την προοπτική της προστασίας της εργασίας.

Από αυτό το σχέδιο δράσης, το έργο υποστήριξε άμεσα 2 δραστηριότητες κατόπιν αιτήματος του ΥΠΕΚΑΚΑ:

Την αφαίρεση της εποχικής συνιστώσας των δεικτών ως προς τις μη τυπικές μορφές Απασχόλησης, χρησιμοποιώντας το λογισμικό JDemetra +.

Την προετοιμασία ενός δελτίου προτύπου, με έμφαση στις τάσεις στις μη τυπικές μορφές απασχόλησης. Ως αποτέλεσμα του πιλοτικού προγράμματος, το πρώτο Δελτίο που περιείχε πληροφορίες σχετικά με τον κατώτατο μισθό στη χώρα δημιουργήθηκε τον Μάρτιο του 2018.

Επιπλέον, το πρόγραμμα πραγματοποίησε 2

εκπαιδεύσεις για την ενίσχυση της ικανότητας του ΥΠΕΚΑΚΑ να αναλύει τις πληροφορίες για την αγορά εργασίας και να στηρίζει τη χάραξη πολιτικής βάσει τεκμηριωμένων στοιχείων. Και οι δύο εκπαιδεύσεις ακολουθούν τη μαθησιακή προσέγγιση του Τορίνο προσαρμοσμένη στις συγκεκριμένες ανάγκες του προσωπικού του ΥΠΕΚΑΚΑ, συμπεριλαμβανομένων των παρουσιάσεων από εμπειρογνώμονες του Διεθνούς Κέντρου Κατάρτισης της ΔΟΕ και του Τμήματος Στατιστικής της ΔΟΕ.

- Η πρώτη εκπαίδευση σχεδιάστηκε για να ενισχύσει την ικανότητα του Υπουργείου να κατανοήσει το εύρος των στατιστικών εργασίας (βασικές έννοιες, ορισμοί και εργαλεία συλλογής δεδομένων, με έμφαση στο 19ο ψήφισμα της Διεθνούς Διάσκεψης των Στατιστολόγων Εργασίας).

- Η δεύτερη εκπαίδευση αποσκοπούσε στην ενίσχυση της ικανότητας του Υπουργείου να αναλύει τα δεδομένα εργασίας και στη χρήση δεικτών αξιοπρεπούς εργασίας για την παρακολούθηση των συνθηκών απασχόλησης και της αγοράς εργασίας και την αξιολόγηση της προόδου προς την αξιοπρεπή εργασία στο πλαίσιο των Στόχων Αειφόρου Ανάπτυξης.

Διοίκηση Εργασίας, Επιθεώρηση Εργασίας και Υποκατάστημα Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία, ΔΟΕ  
4 route des Morillons, CH-1211 Geneva 22, Switzerland

Τηλ : +41 22 799 6715, Email : labadmin-osh@ilo.org Ιστοσελίδα : www.ilo.org/labadmin-osh

### Η χρηματοδότηση αυτού του έργου παρέχεται από την Ευρωπαϊκή Ένωση

Η δημοσίευση αυτή εκπονήθηκε με την υποστήριξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το περιεχόμενο της παρούσας έκδοσης αποτελεί αποκλειστική ευθύνη της ΔΟΕ και σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι αντανακλά τις απόψεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης.